



Distr.: General
21 November 2017



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде

Третья сессия

Найроби, 4-6 декабря 2017 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Обновленная информация о шестом издании доклада «Глобальная экологическая перспектива»

**Ход подготовки шестого издания доклада «Глобальная
экологическая перспектива» во исполнение резолюции 1/4
о научно-политическом взаимодействии**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В июне 2014 года Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла резолюцию 1/4 о научно-политическом взаимодействии. В настоящем докладе содержится обновленная информация о ходе осуществления этой резолюции, как это опрошено в ее пункте 8.

* UNEP/EA.3/1.

I. Введение

1. На своей первой сессии, состоявшейся в июне 2014 года, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла резолюцию 1/4 о научно-политическом взаимодействии, в которой она просила Директора-исполнителя, в рамках программы работы и бюджета, провести подготовку шестого доклада «Глобальная экологическая перспектива» (ГЭП-6) при поддержке «ЮНЕП в прямом включении»; при этом сфера охвата, цели и процедуры ГЭП-6 должны быть определены в рамках транспарентных глобальных межправительственных и многосторонних консультаций на основе документа UNEP/EA.1/INF/14, в результате чего будет подготовлен научно обоснованный и прошедший коллегиальный обзор доклад ГЭП-6 и сопровождающее его резюме для директивных органов для одобрения Ассамблеей по окружающей среде не позднее 2018 года. В настоящем докладе содержится обновленная информация о ходе осуществления этой резолюции, как это изложена в ее пункте 8.
2. Прогресс, достигнутый в осуществлении этой резолюции, согласуется с ожидаемым достижением а) («Содействие выработке политики на глобальном, региональном и национальном уровнях за счет предоставления экологической информации на открытых платформах») подпрограммы 7 «Наблюдение за состоянием окружающей среды» программы работы на 2016-2017 годы.
3. Настоящий доклад и приложение к нему подготовлены секретариатом Глобальной экологической перспективы совместно с межправительственной консультативной группой заинтересованных сторон высокого уровня, которая выступает основным консультативным органом процесса Глобальной экологической перспективы. Приложение подготовлено с целью осветить некоторые основные выводы, сделанные по итогам этого процесса до настоящего времени, и запросить указания от министров по трем ключевым вопросам. Ответы, полученные от министров, будут использоваться для корректировки или адаптации процесса в дальнейшем.

II. Ход осуществления резолюции 1/4

4. Глобальная экологическая перспектива Программы по окружающей среде представляет собой ведущую комплексную оценку состояния глобальной окружающей среды. В ней излагаются экологические тенденции в отношении воздуха, климата, водных ресурсов, суши и биоты/биоразнообразия. Она опирается на все крупнейшие глобальные оценки международных научных групп и органов Организации Объединенных Наций. В этой оценке анализируется взаимодействие и обратная связь между социальными, экономическими и экологическими факторами для определения эффективности различных мер политики, нацеленных на переход на более экологически устойчивый путь развития в масштабах всей планеты.
5. Анализ, проведенный до настоящего времени в шестом издании доклада «Глобальная экологическая перспектива», свидетельствует о том, что, несмотря на достижение определенного прогресса, глобальная окружающая среда деградирована во многих областях и подвергается различным угрозам, а для решения этих проблем необходимы безотлагательные и последовательные меры. На региональном уровне эти угрозы касаются здоровья людей, экосистем и экономики. В отдельных областях отмечаются некоторые улучшения, и правительства стремятся использовать достигнутые успехи. На глобальном уровне обязательства стран по достижению целей в области устойчивого развития и других природоохранных целей, таких как Парижское соглашение, свидетельствуют о том, что государства признают важность деятельности по улучшению состояния окружающей среды и достижению подлинной устойчивости в такие сроки, которые позволят экосистемам, населению и экономике приспособиться к «новым нормам».
6. Работа по подготовке экологической оценки была начата в ходе межправительственного консультативного совещания с участием многих заинтересованных сторон, состоявшегося в Берлине с 21 по 23 октября 2014 года. По итогам этого консультативного совещания группой в составе более 400 экспертов-авторов было подготовлено шесть региональных оценок. Они были опубликованы на второй сессии Ассамблеи по окружающей среде, прошедшей с 23 по 27 мая 2016 года. На полях Ассамблеи межправительственная консультативная группа заинтересованных сторон высокого уровня совместно с отдельными членами научной консультативной группы разработала аннотированные тезисы и предоставила руководящие указания по подготовке глобального анализа, который будет представлен в шестом издании «Глобальной экологической перспективы».

7. После этого, с 28 июня по 1 июля 2016 года в Бангкоке состоялась встреча экспертов-авторов и сопредседателей процессов региональных оценок, а также некоторых членов научной консультативной группы, на которой был составлен список возможных сопредседателей, заместителей председателя и авторов глобальной оценки. Затем этим экспертам было предложено внести свой вклад в процесс подготовки Глобальной экологической перспективы в октябре и ноябре 2016 года. О начале разработки глобальной оценки было официально объявлено на первом глобальном совещании авторов, проведенном во Фраскати, Италия, с 20 по 24 февраля 2017 года.

8. Вслед за этим, в марте и апреле 2017 года, авторы вели работу по составлению первых проектов первых девяти глав глобальной оценки, и эти материалы были подготовлены для проведения экспертного и межправительственного обзора на втором глобальном совещании авторов, состоявшемся в Бангкоке с 22 по 26 мая. В период с 3 июля по 15 сентября 2017 года был проведен процесс обзора первых девяти глав, охватывающих факторы изменения окружающей среды, состояние соответствующих данных и степень изученности этой тематики, а также состояние и тенденции изменения глобальной окружающей среды. Проекты глав, посвященных эффективности политики и глобальным прогнозам, были подготовлены и обсуждены на третьем глобальном совещании авторов, состоявшемся в Гуанчжоу, Китай, с 9 по 13 октября 2017 года. Эти главы были представлены в качестве первого проекта для его рассмотрения экспертным и консультативным органом в конце ноября 2017 года. Шестой доклад «Глобальная экологическая перспектива» и сопровождающее его резюме для директивных органов планируется представить на четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде, на которой государствам-членам будет предложено одобрить резюме. Для представления этих документов на четвертой сессии потребуется внести поправку к резолюции 1/4, которую мы попросим государства-члены утвердить на третьей сессии Ассамблеи.

9. Одновременно с перечисленными совещаниями и мероприятиями консультативные органы для Глобальной экологической перспективы продолжали проводить ежемесячные виртуальные совещания в целях выработки руководящих указаний по вопросам научной достоверности и политической актуальности. В ходе двух очных совещаний консультативных органов, состоявшихся параллельно с первым и третьим совещаниями авторов, были разработаны важные дополнительные руководящие указания, например процедура подготовки резюме для директивных органов шестого издания доклада «Глобальная экологическая перспектива». Совещания авторов также предоставили возможность для проведения важной информационно-пропагандистской и просветительской работы, что в свою очередь позволило с предвкушением ожидать выхода глобальной оценки¹.

10. Консультативные органы отслеживали финансовое положение проекта, где сохраняется дефицит в размере почти 1,4 млн. долл. США, несмотря на щедрые взносы от правительств Италии, Китая, Норвегии и Сингапура (см. таблицу ниже).

Взносы на покрытие расходов, связанных с проведением мероприятий для подготовки шестого издания доклада «Глобальная экологическая перспектива» в 2017-2018 годах
(в долл. США)

<i>Место проведения мероприятия и сведения</i>	<i>Донор</i>						<i>Всего</i>
	<i>Китай (расходы на месте)</i>	<i>Италия</i>	<i>Норвегия</i>	<i>Сингапур (расходы на месте)</i>	<i>Прочие (необеспеченное)</i>	<i>Основное финансирование</i>	
Бангкок		37 800	408 000				445 800
Фраскати, Италия		257 800	37 000				294 800
Гуанчжоу, Китай	270 875		350 000				620 875
Сингапур			350 000	270 875			620 875
Прочие расходы			100 000				100 000
Межправительственная консультативная группа заинтересованных сторон высокого уровня					150 000		150 000

¹ С дополнительной информацией и видеоматериалами можно ознакомиться по адресу www.unep.org/geo.

<i>Место проведения мероприятия и сведения</i>	<i>Донор</i>						<i>Всего</i>
	<i>Китай (расходы на месте)</i>	<i>Италия</i>	<i>Норвегия</i>	<i>Сингапур (расходы на месте)</i>	<i>Прочие (необеспеченное)</i>	<i>Основное финансирование</i>	
Редакторы-рецензенты					120 000		120 000
Переговоры между государствами-членами					700 000		700 000
Информационно-разъяснительная работа					1 500 000		400 000
Фонд окружающей среды						576 000	576 000
Регулярный бюджет						891 200	891 200
Всего	295 600	1 245 000	270 875	270 875	2 470 000	1 467 200	6 019 550

Примечание: в общую сумму не включены внебюджетные взносы за 2018 год.

III. Рекомендации и предлагаемые меры

11. В целях дальнейшего подтверждения этих выводов межправительственная консультативная группа заинтересованных сторон высокого уровня определила вопросы для рассмотрения на уровне министров, приведенные в приложении к настоящему докладу, изложив свои мнения по поводу стоящих проблем и возможных путей для достижения успеха. В приложении также предложен ряд вопросов, на которые правительства, возможно, пожелают дать ответ, с тем чтобы содействовать представлению в докладе «Глобальная экологическая перспектива» наилучшей информации и руководящих указаний в отношении будущей работы и решений. Межправительственная консультативная группа заинтересованных сторон высокого уровня выражает надежду на то, что эти совместные усилия позволят стимулировать дискуссию и повысить политическую значимость главной экологической оценки Программы по окружающей среде.

Приложение

Вопросы для рассмотрения министрами, подготовленные межправительственной консультативной группой заинтересованных сторон высокого уровня

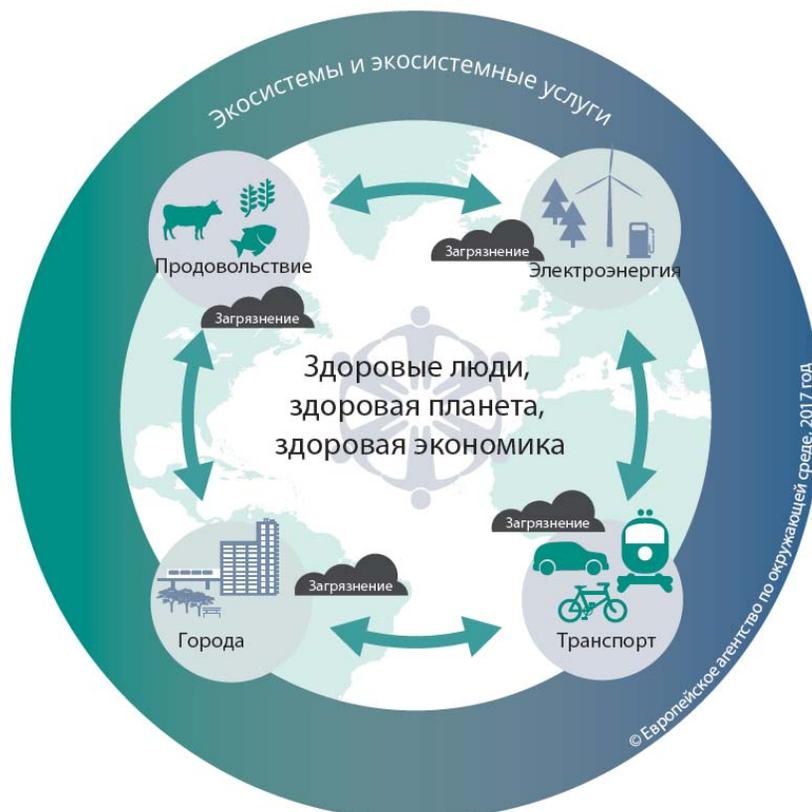
1. Шестое издание доклада «Глобальная экологическая перспектива», работа над которым ведется в настоящее время, представляет собой ведущую комплексную оценку благополучия планеты и соответствующих последствий для человечества, выполняемую Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Глобальная экологическая перспектива содержит важный анализ и интерпретацию состояний и тенденций изменения глобальной окружающей среды, эффективности и воздействия соответствующих стратегий и программ, а также дает прогнозы, подготовленные с опорой на последние имеющиеся данные, которые были тщательно выверены и отобраны на основе скрупулезного научного процесса. Перед ней поставлена цель информировать граждан, организации и правительства на всех уровнях и оказывать им содействие по вопросам, касающимся наиболее эффективных путей регулирования и рационального использования природных ресурсов и окружающей среды, при одновременной охране здоровья окружающей среды, с тем чтобы поощрять устойчивое развитие в интересах нынешнего и будущих поколений в течение длительного времени.
2. Региональные экологические оценки для шестого издания доклада «Глобальная экологическая перспектива» были опубликованы в 2016 году. Одной из главных проблем все они называют загрязнение. В них подчеркиваются растущие масштабы загрязнения воздуха и воды и его воздействие на здоровье человека и результативность его деятельности, а также выделены возникающие вопросы, касающиеся новых загрязнителей на основе химических веществ. Эти оценки дополняют стремительно формирующееся понимание системных трудностей, присущих усилиям по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и искоренению нищеты на основе пересечений между изменением климата, утратой биоразнообразия, злоупотреблением химическими веществами, устойчивыми моделями потребления и производства, нерациональным использованием природных ресурсов, экономическими и социальными издержками их деградации и демографическими тенденциями, включая урбанизацию, и растущей потребностью в оптимальном функционировании таких экосистемных услуг, как чистая вода и воздух. Недавно выполненная научная работа по теме экосистем позволяет предположить, что эти проблемы, как по отдельности, так и в совокупности, повышают риск того, что человек будет и далее преступать экологически устойчивые пределы там, где это уже случилось, а скоро может перешагнуть и другие границы.
3. Полный доступ к расширенной версии Глобальной экологической перспективы директивные органы и общественность получат в 2019 году. Разделы, посвященные состоянию окружающей среды и мерам политики, близки к завершению, а над разделами о перспективах все еще ведется работа. В шестое издание доклада «Глобальная экологическая перспектива» также войдет резюме для директивных органов, обсужденное правительствами и согласованное с ними, и, возможно, ряд других производных материалов, предназначенных для конкретных аудиторий.
4. Вместе с тем полученные на сегодняшний день результаты анализа явно указывают на необходимость безотлагательного принятия последовательных мер для борьбы с загрязнением. Воздействие загрязнения только лишь на здоровье людей уже влечет за собой значительные негативные социально-экономические последствия. Эти потери оцениваются в размере нескольких процентных пунктов от валового внутреннего продукта даже при консервативном подходе, однако подобная сухая агрегированная статистика зачастую неполно отражает разрушительные последствия для здоровья, жизни, источников средств к существованию и благополучия миллионов людей, которые сталкиваются с ними. Более того, загрязнение окружающей среды оказывает несоразмерно большее воздействие на женщин, экономически незащищенные и уязвимые группы населения, такие как дети и пожилые люди. Кроме того, его последствия носят долгосрочный характер, распространяясь на несколько поколений за счет, например, прямого отрицательного влияния на умственное и физическое развитие.
5. Анализ политических и программных усилий, предпринимаемых в некоторых странах и регионах, показывает, что по части упомянутых вопросов был достигнут прогресс, но несмотря на усложнение рисков загрязнения можно добиться гораздо большего за счет укрепления международного сотрудничества и согласованных, последовательных и целенаправленных

действий. Технологические инновации являются необходимым, но недостаточным условием удовлетворения возрастающих потребностей в окружающей среде и противодействия растущей на нее нагрузке. Перспективными представляются социальные инновации, проводимые на местном уровне. Помимо всего перечисленного, для уменьшения, а не усугубления загрязнения необходимы более широкие системные инновации, внедряемые на фоне благоприятных политических механизмов, направленных на преобразование систем обеспечения продовольствия, электроэнергии, регулирования водных ресурсов, сложившейся инфраструктуры и мобильности.

6. Необходимым условием является учет экологической, экономической и социальной информации, хотя выполняется оно редко. Во многих странах не ведется регулярный сбор базовых данных по окружающей среде, они не стандартизируются, не представляются в удобном для использования виде или не используются для принятия решений. Вместе с тем цифровая эпоха открывает много возможностей для сбора быстро меняющихся данных, которые можно использовать для принятия обоснованных мер, например с помощью спутниковых данных, недорогих датчиков, гражданской науки и улучшенных телекоммуникаций. Пролить свет на взаимосвязь между социальной, экономической и экологической сферами способны комплексные подходы, направленные на обеспечение устойчивого развития, такие как анализ жизненного цикла и учет природного капитала. Ключевую роль в достижении различных задач 17 целей в области устойчивого развития на комплексной основе следует отвести гибким и циклическим подходам и поддержке специализированных инноваций.

7. Анализ, проведенный на данный момент в рамках Глобальной экологической перспективы, свидетельствует о том, что окружающая среда и природные ресурсы имеют основополагающее значение для достижения всех целей Повестки дня на период до 2030 года. Здоровая и оптимально функционирующая окружающая среда является ключевым фактором для социального благополучия и устойчивого развития, и ее необходимо учитывать при рассмотрении каждой из целей в области устойчивого развития совместно с социально-экономической проблематикой. Например, гендерные аспекты и образование имеют важные экологические компоненты; экономическое развитие, занятость и усилия по искоренению нищеты оказывают воздействие на окружающую среду и зависят от природного капитала; продовольственный и сельскохозяйственный секторы не могут функционировать без окружающей среды и благоприятного климата, однако сильно влияют и на то, и на другое; инновации в области индустриализации и проектирования инфраструктуры имеют важнейшее значение как для устойчивого развития, так и для сохранения длительной здоровой фундаментальной поддержки со стороны окружающей среды. Сегодня понятия демократии, управления и верховенства права неразрывно связаны с охраной окружающей среды и рациональным природопользованием, а в тех случаях, когда эта связь отсутствует, основные проблемы представляют собой неравный доступ к ресурсам, конфликты и деградация.

8. На этом фоне основная задача политики заключается в том, чтобы добиться максимального синергического эффекта устойчивого развития и обеспечить более эффективный учет связанных с ним вопросов. Глобальная экологическая перспектива стремится оказывать содействие всем заинтересованным сторонам в деле более глубокого понимания способов решения этих вопросов путем безотлагательного принятия последовательных мер, направленных на улучшение здоровья окружающей среды, а также осознания важности устойчивого и справедливого управления окружающей средой в интересах социально-экономического развития (см. диаграмму ниже).



- ➔ Благополучие людей, экосистемные услуги и загрязнение окружающей среды находятся в тесной взаимосвязи
- ➔ Для борьбы с загрязнением и деградацией экосистем необходимы безотлагательные и последовательные меры
- ➔ Добиться прогресса можно на основе согласованных, слаженных и целенаправленных мер
- ➔ Необходимо расширять инновации в социальные системы производства и потребления
- ➔ Повестка дня 2030 «Устойчивое развитие» и «Цели устойчивого развития» обеспечивают основу для более амбициозных результатов во всем мире.

9. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития обеспечивают рамочную основу для достижения более масштабных результатов на глобальном уровне.

10. На стадии завершения работы над Глобальной экологической перспективой министрам предлагается рассмотреть приведенные ниже вопросы и представить руководящие указания в отношении возможных способов повышения ценности Перспективы, резюме для директивных органов и любых производных материалов для них и их структур при обосновании соответствующих мер:

a) Каким образом анализ прогнозов в шестом издании «Глобальной экологической перспективы» помогает вам эффективнее решать задачи по обеспечению экологической устойчивости на глобальном, региональном и национальном уровнях?

b) Каковы наиболее важные для вас вопросы, которые должны быть рассмотрены в согласованном на межправительственной основе резюме для директивных органов для шестого издания доклада «Глобальная экологическая перспектива»?

c) Какие целевые справочные документы или другие производные материалы, которые можно было бы подготовить на основе шестого издания доклада «Глобальная экологическая перспектива», вы хотели бы получать, с тем чтобы облегчить вашу работу, а также повысить полезность доклада в вашей стране или регионе?