ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

EP

UNEP/EA.3/10

Distr.: General
20 September 2017

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Третья сессия
Найроби, 4-6 декабря 2017 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

Исполнение программы работы и бюджета, включая осуществление резолюций Ассамблеи по окружающей среде

Прогресс, достигнутый во исполнение резолюции 2/7 о рациональном регулировании химических веществ и отходов

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Работа по международному регулированию химических веществ и отходов находится на перепутье, поскольку производство, образование, сбыт, использование и удаление химических веществ и отходов продолжают увеличиваться, с одновременным ростом спроса на продукты, содержащие химические вещества, и масштабов образования отходов. Хотя в отношении конкретных химических веществ и отходов, рассматриваемых в рамках многосторонних природоохранных соглашений и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, был достигнут значительный прогресс, заинтересованные субъекты признают, что для преодоления растущих трудностей требуются обновленные и расширенные обязательства и новаторские действия.

В своей резолюции 2/7 о рациональном регулировании химических веществ и отходов Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде призвала государства-члены отразить рациональное регулирование химических веществ и отходов в качестве приоритетного направления своей политики в соответствующих секторах. Она также просила Директора-исполнителя координировать усилия с соответствующими международными заинтересованными субъектами и оказывать государствам-членам поддержку в отношении политики и действий в области рационального регулирования химических веществ и отходов. В настоящем докладе описывается ход работы и вопросы, которые связаны с осуществлением этой резолюции.

* UNEP/EA.3/1.

K1707856 181017

I. История вопроса

1. В своей резолюции 2/7 о рациональном регулировании химических веществ и отходов Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде призвала государства-члены отразить рациональное регулирование химических веществ и отходов в качестве приоритетного направления своей политики в соответствующих секторах. Она также просила Директора-исполнителя координировать усилия с соответствующими международными заинтересованными субъектами и оказывать государствам-членам поддержку в отношении политики и действий в области рационального регулирования химических веществ и отходов. В настоящем докладе описывается ход работы и вопросы, которые связаны с осуществлением этой резолюции.

II. Ход осуществления резолюции 2/7

2. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде в соответствии с мандатом, возложенным на нее Ассамблеей по окружающей среде в резолюции 2/7, стимулировала и реализовала целый ряд мер. Можно перечислить следующие основные моменты:

a) значительный импульс получил процесс межсессионной работы в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и рационального регулирования химических веществ и отходов в период после 2020 года; первое совещание по линии этого процесса было проведено в феврале 2017 года в Бразилии;

b) 16 августа 2017 года вступила в силу Минаматская конвенция по ртути, а в сентябре 2017 года было проведено первое совещание ее Конференции Сторон. Деятельность по ратификации и осуществлению по-прежнему обеспечивается временным секретариатом Конвенции и Глобальным партнерством по ртути в рамках Программы по окружающей среде более чем в 100 странах. На первом совещании Конференции Сторон 24 сентября 2017 года был опубликован доклад «Глобальная оценка ртутных отходов»;

c) в настоящее время в рамках Специальной программы по институциональному укреплению помощь в своих усилиях по регулированию химических веществ и отходов получают Аргентина, Бенин, Доминиканская Республика, Ирак, Кыргызстан, Украина и Объединенная Республика Танзания. Новые страны, которые получат финансирование, будут отобраны Исполнительным советом на его третьем совещании, запланированном на декабрь 2017 года[1];

d) при содействии группы экспертов составляются дальнейшие руководящие материалы по разработке национальной законодательной основы и организации работы учреждений в сфере рационального регулирования химических веществ;

e) продолжается адресное развитие потенциала в отношении свинца, содержащегося в краске, направленное на подготовку законов и стандартов во всех странах к 2020 году, в том числе путем разработки типового закона о содержащей свинец краске. В африканском регионе началась работа по оказанию поддержки в создании потенциала по ликвидации свинца в аккумуляторах;

f) идет подготовка докладов о химических веществах, разрушающих эндокринную систему, и экологически стойких органических загрязнителях. Их планируется выпустить к 2018 году;

g) был создан руководящий комитет, который будет определять направление исследований и готовить информацию для публикации «Глобальные перспективы в сфере химических веществ - II», которая выйдет до конца 2018 года. Предполагается, что в этом документе будут обобщены знания и соображения в области политики по ключевым областям регулирования химических веществ, которые имеют отношение к осуществлению аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, касающихся химических веществ и отходов, включая взаимосвязь проблем химических веществ и отходов;

h) в контексте Повестки дня на период до 2030 года в трех странах, в которых на экспериментальной основе началось выполнение проекта по показателям химических веществ и отходов, относящимся к целям в области устойчивого развития. Программа по окружающей

[1] Доклад Исполнительного совета Специальной программы представлен в документе UNEP/EA.3/INF/10.

среде готовит для директивных органов по целям и их аспектам, касающимся химических веществ и отходов. Его планируется рассмотреть в начале 2018 года;

i) Глобальный экологический фонд одобрил полномасштабный проект по поддержке осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ с уделением особого внимания новым вопросам политики и управлению знаниями. К проекту планируется приступить в начале 2018 года;

j) что касается вопросов устойчивой химии, то заинтересованные субъекты представили Программе по окружающей среде информацию о ряде передовых методов, на основе которых будет составлен сводный доклад по этой теме в 2018 году;

k) Программа по окружающей среде начала работу по устойчивой химии в отношении химических веществ в продуктах и производстве, первоначально сосредоточив внимание на низкотоксичном жилищном строительстве;

l) были расширены усилия по достижению целевых показателей, включенных в программу работы на период 2016-2017 годов;

m) Программа по окружающей среде содействовала разработке национальных стратегий и планов действий по комплексному регулированию отходов на основе целостного подхода в четырех странах и инициировала такое содействие еще в восьми странах;

n) Программа по окружающей среде содействовала разработке стратегий и планов действий на уровне городов по комплексному регулированию отходов на основе целостного подхода в шести городах и инициировала такое содействие еще в трех городах;

o) Программа по окружающей среде расширила объем имеющейся информации об экологически обоснованном регулировании отходов путем публикации тематических прогнозов для горных регионов (в декабре 2016 года) и региональных обзоров регулирования отходов для Азии, Центральной Азии и региона Латинской Америки и Карибского бассейна (в сентябре 2017 года). Обзоры регулирования отходов для Африки, Западной Азии и малых островных развивающихся государств находятся в стадии подготовки и, как ожидается, будут завершены в 2018 году.

III. Рекомендации и предлагаемые меры

3. В ходе сотрудничества со странами и заинтересованными субъектами за прошедший год был выявлен ряд проблем в процессах реформирования политики в области рационального регулирования химических веществ и отходов и устранения конкретных рисков, обусловленных химическими веществами. Замена конкретных химических веществ и решение проблем, связанных с отходами, в конечном счете ведут к финансовым последствиям и влияют на экономическое развитие, включая гарантию занятости и создание рабочих мест. Таким образом, более активных действий можно ожидать только в том случае, если появятся безопасные альтернативы, которые можно внедрить без существенных экономических последствий. Это также означает, что необходимо активизировать усилия по созданию стимулов и продвижению инноваций и предпринимательства во всех странах, включая развивающиеся страны. Ожидается, что документы «Глобальные перспективы в сфере химических веществ» и «Глобальные перспективы в сфере регулирования отходов» позволят лучше понять эти проблемы.

4. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде, возможно, пожелает:

a) признать важность существующих и нарождающихся вопросов политики, выявленных в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, и активизировать действия по их решению;

b) активизировать усилия по поощрению более широкого участия заинтересованных субъектов и секторов в продвижении рационального регулирования химических веществ и отходов, включая, в частности, функции промышленности и пользователей на последующих этапах сбытовой цепи;

c) поощрять разработку национальных стратегий регулирования химических веществ и отходов в рамках более обширных национальных процессов по борьбе с загрязнением;

d) усилить поддержку и финансирование создания потенциала в областях, касающихся основных систем регулирования химических веществ и отходов, включая расширение Специальной программы по институциональному укреплению;

e) поощрять выявление проблемных областей, связанных с загрязнением и химическими веществами, в целях защиты уязвимых групп и окружающей среды посредством создания национальных систем мониторинга, в том числе с помощью реестров высвобождения и переноса загрязнителей и программ биомониторинга;

f) поощрять внедрение схем маркировки, в частности Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, в качестве инструментов организации безопасного регулирования химических веществ и содействия предупреждению загрязнения химическими веществами и отходами;

g) рассмотреть дальнейшие действия по устранению всех видов воздействия свинца, дополняющие работу в отношении свинца, содержащегося в бензине, красках и аккумуляторах;

h) рассмотреть дальнейшие действия по оценке и устранению последствий загрязнения химическими веществами, связанными с системами сельскохозяйственного производства, включая пестициды, удобрения, фармацевтические загрязнители и другие соответствующие химические вещества.